

BESLUIT VAN HET COLLEGE VAN HET EUROPEES OPENBAAR MINISTERIE VAN 29 SEPTEMBER 2020

HOUDENDE REGELS INZAKE DE ARBEIDSVOORWAARDEN VAN DE
GEDELEGEERD EUROPESE AANKLAGERS, ZOALS GEWIJZIGD BIJ DE
BESLUITEN 017/2021, 103/2021 EN 007/2023 VAN HET
COLLEGE¹

Het college van het Europees Openbaar Ministerie (EOM),

Gezien Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (hierna "de EOM-verordening" genoemd)², en met name artikel 114, onder c),

Gezien het voorstel van de Europese hoofdaanklager,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De gedelegeerd Europese aanklagers vormen het decentrale niveau van het EOM in de lidstaten en vanaf hun benoeming tot gedelegeerd Europese aanklager tot hun ontslag zijn zij actief lid van het openbaar ministerie of van de rechterlijke macht van de respectieve lidstaten die hen hebben voorgedragen.
- (2) Krachtens artikel 96, lid 6, van de EOM-verordening worden de gedelegeerd Europese aanklagers aangesteld als bijzonder adviseur overeenkomstig de artikelen 5, 123 en 124 van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie (hierna "de RAP" genoemd)³. Bijgevolg zijn uit hoofde van artikel 124 RAP de artikelen 1 quater en 1 quinquies, de artikelen 11 en 11 bis, de artikelen 12 en 12 bis, artikel 16, eerste alinea, de artikelen 17 en 17 bis, de artikelen 19, 22, 22 bis en 22 ter, artikel 23, en artikel 25, tweede alinea, van het Statuut betreffende de rechten en verplichtingen van de ambtenaar, alsmede het bepaalde in de artikelen 90 en 91 van

1 De geconsolideerde tekst van Besluit 001/2020 van het college dient uitsluitend ter informatie en is opgesteld om de leesbaarheid van de voorschriften inzake de arbeidsvoorwaarden van gedelegeerd Europese aanklagers te vergemakkelijken. De overwegingen van de Besluiten 017/2021, 103/2021 en 007/2023 van het college worden niet in de tekst van de geconsolideerde versie overgenomen.

2 PB L 283 van 31.10.2017, blz.1.

3 Verordening no. 31 (E.E.G.), 11 (E.G.A.) tot vaststelling van het statuut van de ambtenaren en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Economische Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB P 045 van 14.6.1962, blz. 1385).

het Statuut betreffende verzoeken en beroep, van overeenkomstige toepassing op de gedelegeerd Europese aanklagers.

- (3) In artikel 114, onder c), van de EOM-verordening is bepaald dat het college regels vaststelt inzake de arbeidsvoorwaarden, prestatiecriteria, professionele ontoereikendheid, rechten en verplichtingen van de gedelegeerd Europese aanklagers, alsook regels voor de preventie en het beheer van belangenconflicten.

Heeft de volgende regels vastgesteld:

Hoofdstuk I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Toepassingsgebied

De in artikel 124 RAP vastgelegde bepalingen van het Statuut zijn van overeenkomstige toepassing op de gedelegeerd Europese aanklagers. Ter aanvulling van de in de RAP opgenomen regels worden in de onderhavige regels aanvullende arbeidsvoorwaarden, rechten en verplichtingen van de gedelegeerd Europese aanklagers van het EOM vastgesteld.

Artikel 2

Verlenging van overeenkomsten voor de ambtstermijn

Onverminderd artikel 24 worden overeenkomsten van in artikel 123 RAP bedoelde speciale adviseurs, uit hoofde waarvan de gedelegeerd Europese aanklagers formeel worden aangesteld, zo nodig automatisch verlengd zodat zij hun ambtstermijn als bepaald in artikel 17, lid 1, van de EOM-verordening kunnen voltooien.

Artikel 3

Talen

De gedelegeerd Europese aanklagers worden aangesteld op voorwaarde dat zij voldoende kennis bezitten van de werktaal voor de operationele en administratieve werkzaamheden van het EOM, die overeenkomstig artikel 107, lid 2, van de EOM-verordening is vastgesteld.

Hoofdstuk II

RECHTEN EN VERPLICHTINGEN

Artikel 4

Nevenactiviteiten

1. Naar analogie van artikel 12 ter van het Statuut moet een gedelegeerd Europese aanklager die voornemens is om, al dan niet tegen beloning, enige nevenactiviteit uit te oefenen of enigerlei opdracht buiten zijn werkzaamheden voor het EOM te vervullen, daartoe vooraf machtiging vragen aan de Europese hoofdaanklager. Deze machtiging wordt geweigerd wanneer de activiteit of opdracht van dien aard is dat de gedelegeerd Europese aanklager erdoor wordt gehinderd in de uitoefening van zijn functie of wanneer de activiteit of opdracht niet verenigbaar is met de belangen van het EOM.
2. Naar analogie van artikel 16, tweede alinea, van het Statuut moet een gedelegeerd Europese aanklager die binnen twee jaar na het verstrijken van zijn mandaat als gedelegeerd Europese aanklager andere beroepsbezigheden wenst uit te oefenen dan zijn functie als nationaal aanklager of zijn functie binnen de nationale rechterlijke macht, de Europese hoofdaanklager daarvan in kennis stellen. Als de desbetreffende beroepsbezigheden verband houden met onderzoeken die de gedelegeerd Europese aanklager tijdens zijn dienst binnen het EOM heeft verricht en mogelijk niet verenigbaar zijn met de legitieme belangen van het EOM, kan het college, naar gelang van het dienstbelang, besluiten hem te verbieden de betrokken beroepsbezigheden uit te oefenen, of de uitoefening ervan aan bepaalde voorwaarden te onderwerpen. Het college deelt de betrokkene binnen dertig werkdagen na daarvan in kennis te zijn gesteld, zijn besluit mede. Indien na afloop van die termijn geen mededeling is gedaan, wordt het geacht er stilzwijgend mee in te stemmen.

Artikel 5⁴

Preventie van belangenconflicten

1. Uiterlijk twee maanden na indiensttreding dient de gedelegeerd Europese aanklager een belangenverklaring in waarin melding moet worden gemaakt van:
 - a. de beroepsbezigheden in de afgelopen vijf jaar;
 - b. vrijwilligerswerk indien dat aanleiding tot een belangenconflict kan geven;
 - c. de beroepsbezigheden van zijn echtgeno(o)t(e), geregistreerde partner of samenwonende partner.

4 Artikel 5 is ingetrokken bij artikel 4 van Besluit 103/2021 van het college van het EOM van 20 oktober 2021 inzake de belangenverklaring van de leden van het college en de gedelegeerd Europese aanklagers. Met ingang van de inwerkingtreding van het voornoemde besluit, op de dertigste dag na de vaststelling ervan, moeten de gedelegeerd Europese aanklagers voldoen aan de verplichting om opgave van hun belangen te doen overeenkomstig Besluit 103/2021.

2. Als er sprake is van een aanzienlijke belangenwijziging, dient de gedelegeerd Europese aanklager binnen drie maanden een aanvullende verklaring in.
3. De in de leden 1 en 2 bedoelde verklaringen worden naar de Europese hoofdaanklager gestuurd en veilig bewaard. De toezichthoudende Europese aanklager heeft te allen tijde toegang tot de verklaringen van de desbetreffende gedelegeerd Europese aanklagers. De verklaringen kunnen op diens verzoek aan het college worden verstrekt.
4. Bij een mogelijk belangenconflict streeft het college naar toepassing van adequate en evenwichtige maatregelen.

Artikel 6

Openbaarmaking van informatie in gerechtelijke procedures

Op grond van artikel 124 RAP is artikel 19 van het statuut van overeenkomstige toepassing op gedelegeerd Europese aanklagers. Uit artikel 19 van het statuut volgt echter niet dat dit van toepassing is op openbaarmaking in gerechtelijke procedures die door de gedelegeerd Europese aanklagers in de uitoefening van hun functie worden ingesteld.

Artikel 7

Recht op bijstand

1. Naar analogie van artikel 24 van het statuut verleent het EOM bijstand aan een gedelegeerd Europese aanklager, inzonderheid bij rechtsvervolgingen van hen die zich schuldig hebben gemaakt aan bedreigingen, grove beledigingen, beschimpingen, smaad of vergrijpen tegen persoon of goed, waaraan hijzelf of leden van zijn gezin uit hoofde van zijn hoedanigheid of functie blootstaan.
2. Indien de schade die de gedelegeerd Europese aanklager door deze feiten heeft geleden niet uit diens opzet of grove nalatigheid is voortgevloeid en de gedelegeerd Europese aanklager geen vergoeding heeft kunnen verkrijgen van degenen die de schade hebben veroorzaakt, wordt de schade door het EOM hoofdelijk vergoed.

Hoofdstuk III

ARBEIDSVOORWAARDEN EN SOCIALE BEPALINGEN

Artikel 8

Werktijden

1. Naar analogie van artikel 55, lid 1, van het statuut staan de gedelegeerd Europese aanklagers op ieder ogenblik ter beschikking van het EOM.
2. Het werkrooster wordt vastgesteld aan de hand van de regeling die geldt voor de nationale aanklagers in de deelnemende lidstaat van de betreffende gedelegeerd Europese aanklager.

3. De gedelegeerd Europese aanklagers hebben recht op een forfaitaire diensttoeslag van 400 EUR per maand voor gewerkte overuren en voor de beschikbaarheid buiten reguliere werktijd, zoals uit hoofde van het dienstbelang is vereist.

Artikel 9

Verlof en feestdagen

1. De rechten van de gedelegeerd Europese aanklagers met betrekking tot jaarlijks verlof worden geregeld door de desbetreffende nationale regels en voorschriften die gelden voor aanklagers werkzaam voor de nationale diensten waartoe zij blijven behoren.
2. Voor de gedelegeerd Europese aanklagers gelden de nationale regels inzake feestdagen die van toepassing zijn op aanklagers werkzaam voor de nationale diensten waartoe zij blijven behoren.
3. Gelet op de eisen inzake de continuïteit van de dienst moeten de verlofaanvragen worden goedgekeurd door de Europese hoofdaanklager, die de toezichthoudende Europese aanklager met deze taak kan belasten.

Artikel 10

Ziekteverlof

1. De rechten van de gedelegeerd Europese aanklagers met betrekking tot ziekteverlof zijn in de nationale regelgeving vastgelegd.
2. Gedurende het ziekteverlof van een gedelegeerd Europese aanklager betaalt het EOM de in artikel 14, lid 1, bedoelde rechten onder de voorwaarden die in de nationale regelgeving zijn vastgelegd, tenzij dergelijke rechten door de nationale ziektekostenverzekering worden gedekt.

Artikel 11

Zwangerschaps-, vaderschaps- en ouderschapsverlof

1. Voor de gedelegeerd Europese aanklagers gelden de nationale voorschriften inzake zwangerschaps-, vaderschaps- en ouderschapsverlof.
2. Gedurende het zwangerschaps-, vaderschaps- of ouderschapsverlof van een gedelegeerd Europese aanklager betaalt het EOM de in artikel 14, lid 1, bedoelde rechten onder de voorwaarden die in de nationale regelgeving zijn vastgelegd, tenzij dergelijke rechten door het nationale socialezekerheidsstelsel worden gedekt.

Hoofdstuk IV

LOOPBAAN EN FUNCTIONEREN

Artikel 12

Loopbaanontwikkeling en promotie

1. De loopbaan van een gedelegeerd Europese aanklager volgt een schaal met acht treden.
2. Elke drie jaar stijgt een gedelegeerd Europese aanklager een trede, tenzij het college in ten minste twee van de drie voorafgaande functioneringsbeoordelingen heeft geconstateerd dat hij op onbevredigende wijze heeft gefunctioneerd.
3. Een gedelegeerd Europese aanklager wordt gewoonlijk aangesteld op trede 1. Wanneer een gedelegeerd Europese aanklager reeds over relevante werkervaring beschikt, wordt hij voor elke periode van vijf volle jaren relevante werkervaring één trede hoger ingeschaald. Bij indiensttreding wordt een gedelegeerd Europese aanklager ten hoogste op trede 3 ingeschaald.

Artikel 13

Beoordeling

1. Om de twee jaar en bij het verstrijken van de arbeidsovereenkomst wordt een beoordelingsverslag opgesteld over de vakbekwaamheid van elke gedelegeerd Europese aanklager. In dit verslag wordt vermeld of de vakbekwaamheid al dan niet naar behoren is. Het verslag kan op hun verzoek aan de nationale autoriteiten worden toegezonden ten behoeve van hun interne evaluatie van de nationale beoordelingsprocedures.
2. Het in lid 1 genoemde verslag wordt vastgesteld door een beoordelingscommissie die op voordracht van de Europese hoofdaanklager wordt benoemd door het college.
3. De in lid 1 bedoelde beoordelingsprocedure moet bij afzonderlijk besluit van het college worden vastgesteld.

Hoofdstuk V

BEZOLDIGING

Artikel 14⁵

Bezoldiging

1. Uit hoofde van hun werkzaamheden hebben gedelegeerd Europese aanklagers recht op het onderstaande:
 - a) een maandelijks basissalaris dat voor trede 1 van de in artikel 12 van dit besluit bedoelde schaal overeenkomt met het maandelijks basissalaris van een ambtenaar in functiegroep AD, rang 9, salaristrap 1, overeenkomstig de tabel in artikel 66 van het Statuut. Het maandelijks basissalaris wordt met 6 % verhoogd voor elke volgende trede van die schaal.”
 - b) de in artikel 8, lid 3, bedoelde diensttoeslag;
 - c) indien van toepassing, de in artikel 16, lid 1, bedoelde aanvullende toeslag, die bij aanstelling voor het eerst wordt vastgesteld en vervolgens kan worden herzien na elke wijziging van de nationale referentiebezoldiging die in aanmerking wordt genomen voor de toepassing van artikel 16, lid 1, of in de bezoldiging door het EOM zoals omschreven in artikel 16, lid 2, van dit besluit.
2. De in lid 1 genoemde rechten vallen onder Verordening (EEG, Euratom, EGKS) nr. 260/68 van de Raad van 29 februari 1968 tot vaststelling van de voorwaarden en de wijze van heffing van de belasting ten bate van de Europese Gemeenschappen (PB L 56 van 4.3.1968, blz. 8), zoals gewijzigd.

Artikel 15

Correctiecoëfficiënt en jaarlijkse actualisering

De artikelen 64 en 65 van het Statuut zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16

Toeslag

1. Indien de totale nettobezoldiging van een gedelegeerd Europese aanklager lager uitvalt dan wanneer hij nationaal aanklager was gebleven, kan hij zich, onder verstrekking van passende bewijsstukken, tot de administratief directeur wenden voor een aanvullende toeslag waarmee de totale nettobezoldiging wordt opgetrokken tot een bedrag dat overeenkomt met de nationale nettobezoldiging.

5 Versie zoals gewijzigd bij Besluit 007/2023 van het college van het EOM, dat op 23 februari 2023 in werking is getreden.

2. Voor de toepassing van lid 1 bestaat de totale door het EOM uitgekeerde bezoldiging uit de bedragen die in artikel 14, lid 1, onder a) en b), zijn genoemd.
3. Overeenkomstig artikel 96, lid 6, van de EOM-verordening dekt de toeslag geen premies voor sociale zekerheid, pensioen en verzekering volgens het nationale stelsel.

Artikel 17

Terugvordering van hetgeen onverschuldigd is betaald

1. Een onverschuldigd betaald bedrag wordt teruggevorderd, indien de bevoordeelde kennis droeg van de onregelmatigheid van de betaling of indien deze onregelmatigheid zo voor de hand lag dat de bevoordeelde daarvan kennis had moeten dragen.
2. De terugvordering moet binnen een termijn van vijf jaar plaatsvinden, die ingaat op de datum waarop het bedrag is betaald. Deze termijn is niet bindend wanneer de betrokkene de administratie opzettelijk heeft misleid om betaling van het betrokken bedrag te verkrijgen.

Hoofdstuk VI

TUCHTMAATREGELLEN

Artikel 18

Tuchtrechtelijke maatregelen en procedures

1. Een gedelegeerd Europese aanklager die, opzettelijk of uit nalatigheid, de hem bij de EOM-verordening, artikel 124 RAP en de onderhavige regels opgelegde ambtelijke verplichtingen niet nakomt, stelt zich aan een tuchtmaatregel bloot.
2. Wanneer de Europese hoofdaanklager kennis krijgt van gegevens die het bestaan van een verzuim in de zin van lid 1 doen vermoeden, kan hij een administratief onderzoek instellen teneinde na te gaan of er inderdaad sprake is van een dergelijk verzuim.
3. Het ongeoorloofde gedrag naar aanleiding waarvan tuchtmaatregelen worden genomen en de tuchtprocedure die tegen gedelegeerd Europese aanklagers wordt ingesteld, worden bij afzonderlijk besluit (hierna "het besluit inzake de tuchtprocedure" genoemd) bepaald en op voorstel van de Europese hoofdaanklager door het college vastgesteld.
4. Deze bepalingen doen geen afbreuk aan de onafhankelijkheid van de gedelegeerd Europese aanklagers, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, van de EOM-verordening.

Artikel 19

Samenstelling van de tuchtraad

In afwijking van artikel 5, lid 2, van bijlage IX bij het statuut wordt de procedure voor de tuchtraad en de samenstelling van die raad vastgesteld bij het besluit inzake de tuchtprocedure.

Artikel 20

Schorsing

1. De bepalingen in de artikelen 23 en 24 van bijlage IX bij het statuut zijn van overeenkomstige toepassing op het besluit tot schorsing van een gedelegeerd Europese aanklager.
2. Het college neemt op voorstel van de tuchtraad het besluit tot schorsing van een gedelegeerd Europese aanklager wanneer er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat de schending van de beroepsregels aanleiding kan zijn voor tuchtrechtelijk ontslag.

Artikel 21

Tuchtmaatregelen

1. De tuchtmaatregelen voor gedelegeerd Europese aanklagers worden vastgesteld in het besluit inzake de tuchtprocedure.
2. In afwijking van artikel 11 van bijlage IX bij het statuut neemt het college alleen op voorstel van de tuchtraad en met inachtneming van het besluit inzake de tuchtprocedure een tuchtmaatregel tegen een gedelegeerd Europese aanklager.

Hoofdstuk VII

BIJZONDERE REGELS

Artikel 22

Gedelegeerd Europese aanklagers die als nationaal aanklager optreden

1. Een gedelegeerd Europese aanklager kan overeenkomstig artikel 13, lid 3, van de EOM-verordening alleen als nationaal aanklager blijven optreden als daarover, overeenkomstig artikel 13, lid 2, van de EOM-verordening, een akkoord is bereikt tussen de Europese hoofdaanklager en de desbetreffende autoriteit van de lidstaat van de gedelegeerd Europese aanklager in kwestie.
2. Wanneer een gedelegeerd Europese aanklager van een lidstaat overeenkomstig artikel 13, lid 3, van de EOM-verordening ook optreedt als nationaal aanklager, keert het EOM de bezoldiging uit overeenkomstig artikel 14 van deze regels en vergoedt de

lidstaat het EOM voor de feitelijke werkzaamheden die als nationaal aanklager worden uitgeoefend.

Artikel 23

Bijzondere voorwaarden

1. Overeenkomstig artikel 13, lid 3, van de EOM-verordening stelt een gedelegeerd Europese aanklager die taken als nationaal aanklager blijft vervullen zijn toezichthoudende Europese aanklager in kennis van omstandigheden waardoor hij niet in staat is zijn taken als gedelegeerd Europese aanklager te vervullen, met inbegrip van belangenconflicten die eventueel kunnen ontstaan.
2. Artikel 8, lid 1, van deze regels is onverkort van toepassing op gedelegeerd Europese aanklagers die als nationaal aanklager blijven optreden.
3. De criteria om per geval te bepalen hoeveel werk er maandelijks door een gedelegeerd Europese aanklager daadwerkelijk wordt verricht namens het EOM en namens de nationale autoriteiten, alsook de precieze wijze van terugbetaling door de lidstaat aan het EOM, worden vastgelegd in werkafspraken tussen het EOM en de desbetreffende autoriteit van de lidstaat in kwestie.

Artikel 23 bis⁶

Uitzondering

1. Bij wijze van uitzondering kan een gedelegeerd Europese aanklager worden toegestaan uitsluitend de functies van nationaal aanklager uit te oefenen, voor een periode [van ten minste één maand en ten hoogste [twee] jaar,] die wordt vastgesteld in de in artikel 22, lid 1, bedoelde overeenkomst.
2. In de overeenkomst van de gedelegeerd Europese aanklager die uitsluitend de functies van nationaal aanklager uitoefent, wordt een verwijzing naar deze regeling opgenomen en wordt de verwachte/maximale duur ervan vermeld.
3. Wanneer een gedelegeerd Europese aanklager uitsluitend de functies van nationaal aanklager uitoefent, wordt hij/zij verder betaald door de bevoegde nationale autoriteit in zijn/haar hoedanigheid van nationaal aanklager en volgens de toepasselijke nationale regels.
4. Gedurende de periode waarin een gedelegeerd Europese aanklager overeenkomstig lid 1 uitsluitend de functies van nationaal aanklager uitoefent, zijn de bepalingen van de artikelen 7 en 8, artikel 9, lid 3, artikel 10, lid 2, artikel 11, lid 2, de artikelen 12 tot en met 17, artikel 22 en artikel 23, leden 2 en 3, niet van toepassing.

⁶ Dit artikel is ingevoegd bij artikel 1, punt I, van Besluit 017/2021 van het college, dat op 24 maart 2021 in werking is getreden.

5. In het geval dat de in artikel 22, lid 1, bedoelde overeenkomst met betrekking tot de overeenkomstig lid 1 aangeworven gedelegeerd Europese aanklagers wordt gewijzigd, worden deze gedelegeerd Europese aanklagers aangeworven overeenkomstig de algemene regels van dit besluit, respectievelijk overeenkomstig de artikelen 22 en 23. De in artikel 13, lid 1, genoemde termijn wordt berekend vanaf de dag waarop de overeenkomst van de gedelegeerd Europese aanklager dienovereenkomstig wordt gewijzigd.

Hoofdstuk VIII

OPZEGGING VAN DE OVEREENKOMST

Artikel 24

Opzegging van de overeenkomst

1. Wanneer de gedelegeerd Europese aanklager een voortijdige beëindiging van de overeenkomst wenst, bedraagt de opzegtermijn drie maanden. Het college kan de opzegtermijn bekorten. Het EOM doet de betrokken lidstaat hiervan onverwijld mededeling, zodat overeenkomstig artikel 17, lid 5, van de EOM-verordening de gedelegeerd Europese aanklager tijdig kan worden vervangen.
2. De overeenkomst kan door het EOM zonder opzegtermijn worden beëindigd indien de gedelegeerd Europese aanklager nadat hij overeenkomstig artikel 10 ziekteverlof heeft opgenomen niet binnen een periode van zes maanden in staat is zijn taken te hervatten. De opzegging wordt onmiddellijk aan de gedelegeerd Europese aanklager meegedeeld, evenals aan de bevoegde autoriteit in de betreffende lidstaat.
3. Nadat de tuchtprocedure is doorlopen, kan de overeenkomst zonder opzegtermijn worden beëindigd.
4. De overeenkomst wordt door het EOM zonder opzegtermijn beëindigd, indien het college, op grond van een gemotiveerd voorstel van de Europese hoofdaanklager, constateert dat de gedelegeerd Europese aanklager niet langer aan de in artikel 17, lid 2, van de EOM-verordening bepaalde vereisten voldoet of niet in staat is zijn taken te vervullen om redenen die buiten het bestek van lid 3 vallen.

HOOFDSTUK IX⁷

SLOTBEPALINGEN

Artikel 25

Inwerkingtreding

Deze regels treden in werking op de datum waarop zij worden vastgesteld door het college van het Europees Openbaar Ministerie (EOM).

Gedaan te Luxemburg op 29 september 2020.

Namens het college,

Laura Codruța KÖVESI
Europees hoofdaanklager

⁷ Deze hoofdstukbenaming is ingevoegd bij artikel 1, punt II, van Besluit 017/2021 van het college, dat op 24 maart 2021 in werking is getreden.